NOTA VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

§ 1. Inleiding

Het onderhavige besluit strekt tot wijziging van het Besluit houders van dieren. Deze wijziging betreft ten eerste het opnemen van de bevoegdheid om bij ministeriële regeling houderijvoorschriften te stellen ten aanzien van aangewezen dieren of diercategorieën en ten tweede het voorzien in een fokverbod voor dieren die niet op de positieflijst worden geplaatst.

§ 2. De wijzigingen

In de paragraaf algemene bepalingen (§1) van hoofdstuk 1 van het Besluit houders van dieren, worden na artikel 1.4, waarin de criteria voor aanwijzing van diersoorten en diercategorieën op de positieflijst zijn gegeven, twee artikelen ingevoegd. Met het invoegen van deze artikelen, de artikelen 1.4a en 1.4b, worden de volgende twee elementen geïntroduceerd: de bevoegdheid om houderijvoorschriften vast te stellen en een fokverbod.

Houderijvoorschriften
Artikel 1.4a voorziet in de mogelijkheid om bij ministeriële regeling regels te stellen aan het houden van diersoorten of diercategorieën (waaronder bijvoorbeeld hybriden) die zijn aangewezen op grond van artikel 2.2, eerste lid, van de wet, met toepassing van de criteria neergelegd in artikel 1.4 (de zogenaamde positieflijst). Gebleken is dat voor bepaalde diersoorten op basis van genoemde criteria een extra risico bestaat op schade aan welzijn of gezondheid. Deze diersoorten kunnen toch worden aangewezen als te houden diersoorten, mits soortspecifieke voorschriften worden vastgesteld die nodig zijn om deze dieren op zodanige wijze te kunnen houden dat het extra risico op aantasting van het welzijn en de gezondheid van het dier en op aantasting van de gezondheid van de mens, minimaal is. Deze diersoorten worden in principe opgenomen in Tabel 2 van Bijlage 1 bij de Regeling houders van dieren. Het eerste lid van het nieuwe artikel 1.4a maakt het mogelijk om voor aangewezen diersoorten voorschriften vast te stellen. Deze voorschriften worden niet als voorwaarde bij de aanwijzing vastgesteld, maar worden afzonderlijk vastgesteld, waarbij het tijdstip van bekendmaking van de aanwijzing van een diersoort in de praktijk zal samenvallen met het tijdstip waarop de voorschriften in werking treden. Bij de voorschriften behorende bij de aangewezen en in Tabel 2 van Bijlage 1 bij de Regeling houders van dieren opgenomen diersoorten, zal worden voorzien in een registratieplicht voor de houders van deze diersoorten.

Fokverbod
In artikel 1.4b is een fokverbod neergelegd voor bepaalde diersoorten. Het gaat om diersoorten of diercategorieën waarvoor is besloten dat zij niet worden aangewezen om te mogen worden gehouden, met andere woorden om diersoorten die niet op de positieflijst komen te staan. In Bijlage 2 van de Regeling houders van dieren, waarin de regels over de positieflijst zijn opgenomen, is voorzien in overgangsrecht voor dieren die behoren tot de diersoorten of diercategorieën die niet zijn aangewezen, maar die op de datum waarop het besluit tot niet-aanwijzing in werking treedt, aantoonbaar al in Nederland werden gehouden. Deze dieren mogen tot aan hun dood worden gehouden.
Niet voor alle diersoorten die op 1 februari 2015 (de datum waarop de regeling van de positieflijst in werking is getreden) in Nederland werden gehouden is op die datum een besluit genomen of ze mogen worden gehouden of niet, omdat het onderzoek naar de risico’s voor gezondheid en welzijn van het gehouden dier of voor gevaar (gezondheid en letsel) voor de mens nog niet is afgerond. Totdat

het besluit is genomen om een diersoort aan te wijzen of niet aan te wijzen, mogen de dieren die behoren tot die soort worden gehouden, net als hun nakomelingen. Nadat het besluit is genomen dat een diersoort niet wordt aangewezen, is het houden van de dieren die behoren tot die soort verboden, maar mogen de dieren die op dat tijdstip gehouden werden, gehouden worden tot hun dood. Dat geldt ook voor de nakomelingen van die dieren, waarvan zij op dat tijdstip drachtig waren. Doordat een houdverbod automatisch ook geldt voor latere nakomelingen van de verboden soort, geldt impliciet ook een fokverbod. Om dit fokverbod toch te expliciteren wordt, zoals ik in mijn brief van 16 december 2013 aan de Tweede Kamer inzake de uitwerking van de positieflijst (Kamerstukken II 2013/14, 31 389, nr. 141) heb aangegeven, voor de betrokken diersoorten ook een fokverbod ingesteld.

§ 3. Notificatie

De regeling van de positieflijst is reeds op basis van richtlijn nr. 98/34/EG genotificeerd. De voorschriften zijn onder nummer 2014-0389-NL genotificeerd bij de Europese Commissie. Onderhavige wijzigingen maken deel uit van het genotificeerde stelsel.

§ 4. Regeldruk

Dit besluit heeft op zich zelf geen effect voor de regeldruk. In het onderhavige besluit is een grondslag gecreëerd in artikel 1.4a van het Besluit houders van dieren om bij ministeriële regeling nader invulling te geven aan eisen die gelden bij het houden, huisvesten en verzorgen van dieren op positieflijst.
De wijzigingen die worden aangebracht vallen buiten de definitie van regeldruk, maar deze wijzigingen kunnen wel tot bedrijfseffecten leiden. Bij het opstellen van de ministeriële regeling zullen de eventuele bedrijfseffecten daarvan worden beschreven.
Omdat het gaat om reparatie van een lacune in een delegatiegrondslag, kan het besluit meteen in werking treden.

§ 5. Ontvangen commentaren

De in onderhavig besluit opgenomen wijzigingen waren reeds opgenomen in het concept-besluit houdende wijziging van het Besluit diergeneeskundigen en het Besluit houders van dieren in verband met diverse wijzigingen op het gebied van dierenwelzijn, waarop belanghebbenden hun visie hebben kunnen geven via de algemene consultatiewebsite van de rijksoverheid: www.internetconsultatie.nl.
Met betrekking tot de twee wijzigingen die zijn opgenomen in dit voor liggende besluit zijn door Dibevo twee opmerkingen naar voren gebracht. De opmerking dat de in artikel 1.4a voorziene grondslag voor de vaststelling van houderijvoorschriften zal leiden tot extra regeldruk, zal worden betrokken bij de opstelling van de desbetreffende ministeriële regeling. Met de tweede opmerking veronderstelt Dibevo dat met de op de grondslag van artikel 1.4a vast te stellen nadere regels een zogenaamde nationale kop wordt gezet op de Europese voorschriften, hetgeen volgens Dibevo ongewenst is. Ten algemene betreft het terrein van de voorziene houderijvoorschriften een terrein waarvoor geen Europese voorschriften zijn vastgesteld. Een lidstaat heeft de ruimte om op een dergelijk terrein normen te stellen.

(w.g.) De Staatssecretaris van Economische Zaken,